

## **Buenas Prácticas Municipales I**

### **XII Cumbre de Alcaldes y Gobiernos Locales**

#### **Punta del Este – Uruguay**

---

SEÑOR. – María García viajó de Europa y ella nos guiará en la charla.

SEÑORA GARCÍA. – Muchas gracias intendente, y presidente de este importante espacio en el que nos encontramos. Un gusto saludar a todas y todos, tengo el placer de estar aquí viniendo de España como vicesecretaria general de la Unión Iberoamericana de Municipios y llevamos 29 años trabajando. Es un gran placer trabajar con Flacma, con 22 países, y poder tener ocasión de compartir estos espacios. Nuestro corazón es municipalista y nuestra sangre también, entendemos que es en el municipio donde suceden las cosas, los retos y oportunidades y se realizan muy buenas prácticas que tenemos la responsabilidad de compartir para que sean experiencias transferibles, que hablen de cómo se puede mejorar la calidad de vida de las personas. Tenemos una nutrida mesa de hombres en esta ocasión, intendentes, alcaldes y responsables. Rompemos siendo la única mujer de la mesa. Van a poder explicarnos y compartir experiencias en diferentes realidades y van a poder tener ocasión de compartir aquellos aspectos que hacen que sean experiencias transferibles a otros territorios, que ustedes puedan llevar a sus realidades. El objetivo es que ustedes puedan intervenir, incluso presentar sus micro experiencias, por factor tiempo, y crear un diálogo.

Sin más doy la palabra al prefeito de Santa Clara do Sul, que presentará el programa 'Santa Clara te valor', Paulo Cesar Conraos. Es prefeito por tercer mandato, con amplia experiencia, administrador de empresas y combina la parte privada. Consultor y coach, tiene un bagaje profesional y académico que nos va a permitir compartir un buen análisis.

SEÑOR CONRAOS. – (En portugués) Buenos días, me siento honrado de participar de este encuentro, una forma de poder compartir una experiencia que hasta este momento ha generado un resultado positivo para nuestra comunidad de Santa Clara. Nuestro municipio es pequeño de 7000 habitantes, se localiza en la región central de Rio Grande do Sul, distante 130 kms de la capital y de Punta del Este unos 900 kms. Estoy en mi tercer mandato, fui parte en el proceso legislativo en 1992 y tengo alguna experiencia ya de haber trabajado en el sector público en el gobierno estadual de Rio Grande. El programa Santa Clara tiene valor... tenemos un área de 86 kms<sup>2</sup>, conseguimos nuestra emancipación en 1992, el presupuesto para 2018 está estimado en 22,5 millones de reales.

El programa, lo que se trata y lo que es. Nuestro grupo de gobierno entiende que la estructura pública debe tener como finalidad proporcionar al individuo para su desarrollo humano. Y la importancia que se provee a las personas en su buena calidad de salud, educación y seguridad. Dependen de dinero las tres, por eso la gestión económica de nuestro municipio es muy importante. Si tiene dinero para hacer las obras que son necesarias en todas las áreas, y principalmente para prestar servicio de calidad al ciudadano. El programa, primero en el inicio de gobierno comenzamos con un diagnóstico sobre qué

estaba aconteciendo en el municipio en marzo de 2017. Percibimos que habíamos tenido un crecimiento en la economía, igual que de población, hubo un crecimiento de más de 30% en 10 años. Percibimos que si el presupuesto no acompaña el crecimiento poblacional, no tendríamos condiciones de mantener los servicios de calidad en salud, educación ni seguridad ni en infraestructura. Era necesario sustentabilidad económica en el municipio, si nuestra economía crecía, debía acompañar el crecimiento de la población. A partir de ese diagnóstico identificamos también que las empresas de comercio, servicios, industria y sector primario deberían pasar por un proceso de profesionalización. Se dice mucho en Brasil que el sector público es ineficiente, que el sector privado tiene soluciones para todos, pero no es verdad. El sector privado necesita también pasar por un proceso de profesionalización, nuestros agentes deben prestar servicio de mayor calidad y su número de productividad.

Si lo hacen, las empresas generan mejoras en sí y pagan más tributos y así brindar mejores servicios de calidad. A partir de ese diagnóstico, nosotros creamos 'Santa Clara tiene valor'. Una primera fase de modernización de la administración pública, la disminuimos, estaba compuesta por 7 secretarías y la bajamos a 4. Eso para tornarse más ágil y actuar como facilitador a las empresas del municipio, para el sector primario, prestadores de servicio y también para el comercio. O sea, una estructura administrativa más chica y consistente. Hicimos que el comercio confiara más en el sector público y comenzamos a ser socios, no un obstáculo, un exceso de burocracia y siendo vistos como traba. El primer punto del proceso que hicimos en el programa fue desburocratización de nuestra estructura siempre respetando los procesos legales. El otro pilar de este programa fue brindar a la comunidad contactos individuales con varios empresariales, e hicimos un gran encuentro y lanzamiento de programa, el 17 de agosto de 2017. Nos juntamos todos en la comunidad, empresarios, dentro de una sociedad de 7000 habitantes y brindamos la idea de profesionalizar las actividades económicas. Pues bien, comenzó la etapa de calificación empresarial. Nos asociamos con el Cebrae, que nos ayudó mucho en el proceso de capacitación. Los funcionarios de las empresas, los empresarios, se tornarían más modernas y más lucrativas, eso como objetivo. Lo otro es garantía y sustentabilidad económica en el futuro. Tenemos que formar para el futuro, el espíritu empresarial y emprendedurismo es reconocido en toda la red municipal de educación, con áreas específicas para su desarrollo. Estamos estimulando a los emprendedores.

El otro brazo que está ahora es la campaña de concientización, en marketing, de la comunidad local para invertir su dinero en el propio municipio. Es concientizar sobre la importancia de valorizar el comercio local, a nuestros productores rurales, a la industria. Crear una conciencia colectiva de responsabilidad en la economía del municipio. Que el dinero que sirve para pagar escuela, salud, seguridad, es proveniente del dinero de sus impuestos que son generados en la comunidad. De esta forma es que nosotros encaramos. Este programa nos permitió el 23 de mayo de haber logrado el primer lugar en un concurso de Muniencia realizado en los municipios de Brasil. No hicimos el proyecto para ganar premio ni para presentar en la Cumbre, cosa que nos da orgullo, sino por la necesidad de haber percibido algo en nuestra comunidad y garantizar a los próximos prefeitos de aquí a 15

años, promover la calidad de vida y servicios de mucha calidad para nuestra población. Fue eso.

Voy a emitir un video que hablará de lo que hicimos.

(Video)

Muchas gracias, muy amables.

SEÑORA GARCÍA. – Vamos a dar la palabra a los alcaldes e intendentes que nos acompañan en la mesa y luego abriremos. Tiene la palabra desde la ciudad canaria Liber Seregni, Alcalde Ruben Moreno y Lic. Martín Pardo. El alcalde del Municipio de Nicolich desde 2010, reelecto en 2015 con más del 70% de los votos, gestión respaldada. Y Martín Pardo, politólogo, integra el equipo de desarrollo local del gobierno de Canelones. Gracias por acompañarnos en esta instancia, sin más demora arrancamos con la presentación.

SEÑOR PARDO. – Queremos darle la bienvenida a los hermanos y hermanas del hemisferio, es un orgullo para Uruguay que el corazón del municipalismo lata bien al este del país. Voy a ser muy breve porque en esta mesa de buenas prácticas municipales lo más rico es compartir en palabras del alcalde la experiencia de Ciudad Liber Seregni, y les va a contar por qué hoy tenemos el orgullo de que esa comunidad que nació como municipio tenga hoy la denominación de una personalidad política que por encima de banderas partidarias representa cosas muy importantes en la historia política del Uruguay y en una comunidad que se permitió en términos participativos llamarse de esa manera, con el apoyo de todo el Concejo Municipal. Vamos a contar muy brevemente el proceso que de alguna manera tenemos como tercer nivel de gobierno, algo novedoso en una vida institucional de casi 2 siglos. Tenemos apenas 8 años como nivel de gobierno, y es importante tener esta perspectiva cada vez que comparamos con otras realidades. La descentralización política en Uruguay tiene un recorrido bastante más importante en legislación y en términos de reformas institucionales y constitucionales. Bueno es decir que sí adquiere una impronta importante el proceso a partir de la creación de este tercer nivel de gobierno en la legislación del 2009 y 2010, que fue sufriendo adaptaciones. Al día de hoy tenemos zonas municipalizadas, con 112 municipios funcionando en los 19 departamentos. Los gobiernos funcionan en las intendencias departamentales y gobiernos locales, y tenemos estos. Para que contextualicen dónde se ubica la Ciudad Liber Seregni y el Municipio de Nicolich, les cuento que el departamento de Canelones es el segundo en población del Uruguay. Es uno de los tres que tiene su departamento cien por ciento municipalizado y es el que tiene mayor cantidad de municipios. Desde 2005 a esta parte se le ha dado una impronta fuerte al tema de la municipalización, a nivel departamental desde 2005 se empezó a trabajar fuerte con lo que fue la experiencia de las juntas locales en los centros poblados, acercando las demandas a las vecinas y vecinos.

La creación del tercer nivel de gobierno a partir de 2009/2010 presenta a Canelones con 29, ahora son 30 municipios. Les cuento que es un departamento con amplia diversidad y riqueza y ha definido trabajar esos 30

municipios en 8 microregiones que se definen en base a las vocaciones. Eso ha hecho que la gestión de gobierno se defina en cuanto a vértices. Se trabaja en la articulación del segundo y tercer nivel de gobierno, la intendencia coordina con los municipios en los comités de gestión y ha definido herramientas de participación ciudadana como son los centros cívicos. Eso desde 2008 a esta parte ha avanzado con la creación del primer centro cívico del país, que cumple 10 años ahora. Luego creó otros tres centros. En materia de descentralización la normativa está en sintonía con esta legislación a nivel nacional para fomentar espacios de participación.

Voy dándole pie a Ruben Moreno. Les cuento que Nicolich, es la única ciudad creada en los últimos años en Uruguay, cuenta con 16.300 habitantes. Es el 3% de la población departamental. Desde 2005 al 2010 se trabajó desde la junta local, desde 2010 a la fecha cuenta con dos mandatos. El segundo consecutivo de Ruben, como cabeza de un colegiado que funciona como tal y aquí están presentes todos los concejales y concejalas, como también son parte de esa gestión. En materia de infraestructura, políticas públicas y ampliación de derechos entendemos que es una buena práctica municipal construida desde la comunidad. Todo termina con la ley que denominó a la ciudad como Liber Seregni.

SEÑOR MORENO. – Gracias por esta invitación. Es un placer estar aquí, como decía Martín estamos con los compañeros del Concejo porque nuestro gobierno es un colegiado donde el alcalde junto a 4 concejales electos por los vecinos son el gobierno local y los que priorizan las diferentes propuestas y actividades para nuestro municipio. Primero que nada, justamente lo que decía Martín está buen resaltarlo, que nosotros estamos en un proceso en esta ley de participación que tiene muy pocos años, recién estamos en el segundo período. Canelones ha tenido una experiencia más larga desde el primer gobierno del Dr. Marcos Carámbula, en 2005, se decidió implementar las juntas locales. Ahí vimos una experiencia que se reforzó en el período 2010 – 2015 y ahora seguimos mejorando este proceso que para nosotros es fundamental. Es importante, no sólo para los gobiernos locales sino para la democracia de nuestro continente. Hemos vivido momentos de dictaduras en nuestra región y sin dudas la descentralización y participación de esta ley lo que hace es reforzar y profundizar la democracia. Que los vecinos tengan un gobierno de cercanía, que esté con ellos en forma constante y que ayude justamente a no basarse en el clientelismo sino en la cercanía y la planificación con la comunidad.

Desde el gobierno local estamos pegados al Aeropuerto de Carrasco, en un lugar donde tiene un desarrollo muy grande. Ha mejorado mucho, se están instalando empresas sobre el eje de las rutas 101 y 102, junto a Ciudad de la Costa. Según datos del INE, que miden las estadísticas en Uruguay, teníamos los peores niveles de educación, de salud y de empleo. Entonces el municipio más allá de basarse en alumbrado y basura, entendimos que el municipio debía ser el promotor de acercar y crear las políticas públicas en el lugar. Entendiendo que teníamos que coordinar con el gobierno departamental y nacional para aunar esfuerzos con la cuarta pata que para nosotros es fundamental, que es la participación ciudadana. Esto que yo planteo, el

desarrollo de los gobiernos locales y la descentralización que entendemos es revolucionario para Uruguay porque lo que hace es cuidar a nuestra democracia y que la gente se sienta parte del desarrollo de su zona, es lo que nos ha llevado a coordinar fuertemente y tener y crear junto a la comunidad. En 2006 hicimos un gran llamado a la comunidad, hicimos un plan junto a los técnicos, y nos llevó a que en pocos años se construyeron 2 escuelas de tiempo completo, un gimnasio, una UTU, se mejoró la educación secundaria, se triplicó la cantidad de alumnos en secundaria. Y ese ha sido nuestro caballo de batalla, la educación, entendiendo que es la gran herramienta de la población de pocos recursos. Se triplicó la educación en la primera infancia, y eso es gracias al apoyo del gobierno nacional pero además porque el municipio ha tenido iniciativa y ha podido argumentar después de un análisis y planificación los servicios que entendíamos eran necesarios. De la misma forma se mejoró el tema de la salud, no teníamos policlínica y ahora tenemos tres barrios grandes cada uno con su policlínica. Este proceso que arrancó, se viene haciendo un seguimiento constante con los técnicos ya sea de la educación y salud en forma quincenal o mensual junto a la comunidad organizada.

A la vez que se mejoraron los servicios de la zona, lo que se ha hecho fuerte es el relacionamiento con las empresas que se han instalado mucho en este eje, y también ha cambiado un poco la cantidad de población y el estilo de ciudadanos que habita en el municipio. Hay algún barrio privado que también lo hemos integrado, y han tenido sensibilidad también para apoyar estas propuestas que nosotros estamos planteando para mejorar el municipio. Se han integrado también a la comunidad y eso es importante, una integración de los diferentes estamentos y actores de nuestra comunidad.

Muchas gracias.

(Aplausos)

SEÑORA GARCÍA. – Muchas gracias por contemplar este ajuste del tiempo. Vamos a dar paso a la experiencia de Naranjo, Costa Rica. Alcalde José Luis Chávez. Es agrónomo, productor de café, diplomado en Economía Solidaria en España, país en el que se sintió muy a gusto y me siento muy honrada de haber tenido un alcalde formado en España.

SEÑOR CHÁVEZ. – Buenos días, me siento muy complacido y orgulloso de compartir con todos ustedes, alcaldes a intendentes, regidores de todo el continente iberoamericano. Les vengo a contar una experiencia interesante, no inventamos el agua tibia, es pura matemática. En realidad nosotros somos un cantón pequeño de 50 mil habitantes, incrustado en las montañas de Costa Rica, estamos a 1500 metros a 3000 metros sobre el nivel del mar. Llegamos a la alcaldía hace 2 años, venimos de la empresa privada, sin experiencia política. Teníamos en la cabeza cuáles eran las necesidades de nuestro pueblo y empezamos con programas sociales, de cultura, ambientales, pero había algo muy importante y era que teníamos un desfase de más de 30 años en los caminos con muy mal estado. La gente era algo que quería, montamos un programa y era algo sobre lo que quería hablar, de caminos y carreteras. En

Costa Rica pasó una nueva ley, que los municipios no tienen ayuda casi del gobierno central, vivimos con nuestros propios recursos, que son comercio, patente, recolección de desechos sólidos, agua potable. El gobierno hace una ley y transfiere competencias a las municipalidades, y coge el presupuesto de caminos con el 50% y les da a las municipalidades, el otro 50% al gobierno. Las municipalidades tenemos el 75% de los caminos y el gobierno el 25% apenas. Es la experiencia.

Ese monto que el gobierno da son unos 2 millones de dólares. Hicimos un préstamo bancario de 12 millones de dólares, el banco nos da 3 años de gracia entonces hacemos 18 millones y hacemos un proyecto sobre caminos. Es matemática pura, nada nuevo. Hacemos con eso el programa de hacer 50 kms de carreteras nuevas por año, 150 kms. Nos cuesta 150 mil dólares un km de carretera, no es apertura, es reparación de la nueva base. Entonces es lo que nos cuesta. Con 18 millones hacemos 120 kms de carreteras en tres años. Los otros 30 los sacamos de un convenio con una refinadora de petróleo que nos dona la emulsión y otras cosas, y con ello pagamos la mezcla y nos ahorramos. Voy a presentar un video de los caminos nuevos, más que todo para apreciar un poco mejor.

(Video)

Naranjo es sumamente quebrado, es muy difícil caminar, somos una montaña, estamos en el puro centro del país, como el ombligo de Costa Rica. Una de las cosas más importantes del programa es que hemos metido dentro del mismo a la comunidad. Tenemos en cada barrio a implementar, un comité de caminos establecido por el pueblo y todos trabajamos de nuestra mano para empezar. Como el banco nos da tres años de gracia y solamente estamos comprometiendo para pagarle al banco, es un crédito a 15 años, estamos comprometiendo el 50%, de los 2 millones de dólares que el gobierno nos da, pagamos un millón y nos queda el otro millón. A mí me quedan dos años, el alcalde nuevo si quiere hacer otros 150 kms, no sé de dónde los va a encontrar porque dejaremos todo listo, pero al final no estamos comprometiendo sus recursos porque podrá pedir nuevo préstamo. Tenemos una unidad técnica que se encarga de analizar y construir los caminos, constituida por tres ingenieros civiles y una arquitecta, además tenemos una junta vial integrada por el alcalde como presidente y tres civiles que son de la comunidad, nombradas por el pueblo. La organización comunal es importante, no iniciamos ningún proyecto si no está reglamentado.

(Video)

Tenemos una muestra de los caminos, que construimos con esos 18 millones de dólares, 12 por préstamos bancarios y el resto por aporte del gobierno nacional. Como decimos en Costa Rica, pura vida, gracias por la atención.

(Aplausos)

SEÑORA GARCÍA. – Gracias por la exposición, ahora damos la bienvenida al Alcalde Agustín Lescano de Montevideo, él es estudiante de Contador Público,

avanzado. Es alcalde del Municipio E de Montevideo. Dispone de 12 minutos para su presentación.

SEÑOR LESCANO. – Buenos días a todos, un placer estar acá en esta Cumbre e intercambiar experiencias de los municipios de varios países, nosotros como Uruguay y como bien se decía al comienzo, lleva 8 años en el proceso de municipios. Hay 8 en Montevideo, el mío es el E, uno de los más heterogéneos que existen. Conviven dos realidades distintas. Los servicios básicos llegan pero de a poco, con dos mundos que debemos conjugar y trabajar en conjunto y ver de qué manera distribuir el presupuesto que tenemos. Vemos una gran diferencia territorial, en el acceso a la educación, a los programas que existen a nivel de Estado. El Municipio E en particular tiene una gran parte de asentamientos, personas que día a día luchan para mejorar su calidad de vida, para también acceder a mejor educación de sus hijos. Para tener acceso al deporte, para saber qué quieren hacer el día de mañana. En ese contexto de grandes diferencias, este municipio pone en marcha cuatro programas sociales de alto impacto. Uno a través del deporte, que es el rugby. Se eligió un deporte distinto al más convencional del país que es el fútbol. El rugby transmite valores, disciplina, respeto, tolerancia. Existe tercer tiempo, para compartir con el rival más allá del resultado, existe respeto a la autoridad que es el juez. Lo embarcamos a los más chicos, los escolares. Vamos a los niños de 4º, 5º y 6º año de las escuelas, que tenemos 24 en el territorio. Vamos a 8 a brindar este deporte. Muchas veces criticado este deporte porque se ve como agresivo, y cuando se ve en la práctica a los niños y niñas jugando al mismo tiempo, ven lo opuesto. Ha logrado y enseñado varios cambios en los niños, los ha sacado del ocio para buscar un objetivo por el cual pelear, como académico y familiar. Nace esto a través de un convenio con la Unión de Rugby del Uruguay. El gran costo que tiene es la indumentaria y solventar algunos viáticos para los coordinadores del proyecto. Es replicable en cualquier otro ámbito y lugar, basta con tener la voluntad y querer llevar algo distinto a los que no lo conocen, romper ese preconcepto de que es para uno y no para todos. Por eso lo llamamos 'Rugby para todos'. Consideramos que es vital para el desarrollo de las personas, para marcar un antes y un después. Creemos que es un gran aporte que le hacemos a los más chicos, porque desde ahí vamos transmitiendo a los más grandes y formamos a los futuros adultos del país. Este deporte no se enseña desde lo competitivo, es más el poder convivir e iniciarse en el deporte. Luego sí existe la posibilidad de que puedan ir a la escuelita de rugby que hay en la misma Unión. Allí sí es para exigir, ir, entrenar cada día, pero acá enseñaron el hábito. El programa es de marzo a diciembre, y uno ve en los programas de verano que los niños van a los lugares de la playa donde se sigue enseñando. A veces atraviesan gran parte del municipio del norte al sur, y llegan a la playa para seguir con el deporte.

El otro programa es de salud bucal, un consultorio odontológico móvil. Si bien no es nuestra potestad la salud, estamos convencidos que al iniciar los hábitos saludables en los más chicos, genera conductas para mañana. Por eso se brindan talleres en las 24 escuelas a 5000 niños de 1º a 6º año. Se da charlas de iniciación en higiene, en prevención, estamos convencidos que es la forma. Este programa fue altamente criticado por autoridades departamentales, del país. En este caso la Intendencia de nuestro departamento que a pesar que

tenemos diferencias porque no somos del mismo partido político pero sí creemos que los montevideanos del Municipio E les tenemos que dar la herramienta sin importar el color político. Estamos convencidos que el problema del municipio es nuestro, sin importar la bandera. Este programa además de las charlas y entregarles un kit con cepillo, pasta dental e información práctica, también se lleva un consultorio móvil a las escuelas donde atendemos a los niños de 1º y 2º año. Hace un margen de 2000 a 2200 niños. Estamos convencidos que se puede, es voluntad e ir a golpear las puertas necesarias. Este proyecto sólo con el municipio no es posible, tenemos colaboración de la empresa Colgate para insumos, la donación del consultorio de la Orden de Malta. Con esos dos elementos que forman las tres patas del proyecto. Es fundamental el trabajar con privados, no es palabra nueva, hay mucha voluntad en colaborar y en seguir desarrollando estos programas y seguir mejorando el impacto en el territorio. Están convencidos y comprometidos con esta causa. Cuando fuimos a golpear las puertas a la empresa, pensábamos que nos iban a decir que no y al contrario nos duplicaron el esfuerzo. Hay voluntad privada en colaborar con los proyectos, no hay que dejarlos de lado por ser unos privados y otros públicos, hay que seguir luchando juntos.

El tercer programa es de orientación vocacional dirigido a jóvenes de 3º y 4º años de liceo. En esa etapa clave debe decidir qué orientación van a seguir en sus vidas, qué quieren hacer, crearles herramientas para motivarlos, mostrarles qué existe en el después, qué otras oportunidades tienen. Es el camino. Estamos en un país que tiene alrededor de 50% de deserción en 4º año de liceo. Con este programa que comenzó en 2016 hemos logrado bajar en los liceos donde hemos trabajado, que fueron 2, gran cantidad de esa deserción. Los números son casi por la mitad, pero igual preferimos evaluarlo a lo largo del quinquenio para tener los datos más verificados, con más estudios, y comprometidos con la causa. Darles esas herramientas para que puedan saber qué se le puede ofrecer en el país, qué se le puede ofrecer fuera del país, de qué manera seguir. Es el camino. También se nos dijo y se nos criticó por ir por estas herramientas. No solamente apuntamos a la educación formal. La educación forma a las personas como individuos, los forma en la convivencia, creamos una conciencia clara de lo que quieren hacer en el mañana, logramos también bajar el vandalismo y delincuencia. Y gran parte de eso es la educación.

Estamos convencidos de esto, y es replicable en cualquier lado. Existen otros métodos para incluir a los privados, existe la ley de exoneración fiscal, a través de entes y cupos para que las empresas puedan mediante sus tributos poner en esos programas y se los descuentan al final. Con Secundaria no tuvimos suerte, pasa eso, a veces no depende de nosotros la voluntad. Hicimos los trámites y quizás en 2019 se nos abra un cupo para que las empresas puedan colaborar y así ir a más liceos del territorio. No tenemos cupos hoy por la falta de ejecución de estos cupos. Hoy hay jóvenes que podrían estar recibiendo esto, pero es falta de la eficiencia que hay en la ejecución presupuestal en algunos organismos. Es un programa válido y comprometido, que da herramientas. Fuimos avanzando la edad, desde los más chicos a los más jóvenes. El cuarto programa es más amplio, es de consultorio jurídico gratis.



Existen otros mecanismos de consulta legal en el país, o quizás en muchos países donde existe la posibilidad de un abogado honorario gratuito para evacuar consultas. Aquí tenemos a la Facultad de Derecho también, pero no es suficiente para atender la demanda. Muchas veces y sobre todo en Malvín Norte, uno de los lugares que más necesita estos programas, lo instalamos ahí contra viento y marea. Porque también fue criticado y saben que el costo es cero. El abogado que tenemos es honorario, está dentro de la ley de voluntariado social. Para el municipio no tiene costo pero sí un gran impacto. Les traje un pequeño testimonio de los que han utilizado este consultorio jurídico el año pasado. Allí logramos evitarle a las personas tener que ir a Ciudad Vieja o a la Facultad de Derecho a hacer la consulta, que muchas veces termina en la burocracia. Este consultorio es bien humano, aquí se le explica a la persona qué hacer y los pasos. No se le hace seguimiento, se le da herramientas para dónde ir. El primer paso, que tendrían que tener como derecho todos los ciudadanos. Creo que el acceso al saber cuáles son sus derechos y obligaciones una obligación del Estado. A través de este programa logramos descentralizar el acceso a un abogado. Son personas de muy bajos recursos que muchas veces no pueden pagarse un boleto para ir al centro. Con este video doy por culminada la presentación.

(Video)

SEÑORA GARCÍA. – Gracias alcalde por compartir esta experiencia. Alcalde Alcides Pérez de Pando, una experiencia a presentar en la sala. Va a presentar la mesa de desarrollo local.

SEÑOR PÉREZ. – Cuando hablamos de participación seríamos injustos si no tomaran parte los que han estado siempre. Lo bueno y todos siempre decimos que nos gusta el fútbol, vestirse es muy fácil pero el tema es jugar y creo que los municipios juegan un papel muy importante y en nuestro territorio, en nuestro departamento de Canelones, que es prácticamente una experiencia nueva. Allá por 2010 que a instancias del hoy Presidente de la República se hace efectiva la ley. Pero creemos que cambia y si cambiará nuestro departamento que teníamos juntas locales y durante toda su historia teníamos los secretarios de juntas, cargos de políticos de confianza del intendente de turno. Pero bien, a partir del 2010 cambia la historia y se empieza a transitar este camino, bienvenido. Es la forma más democrática de que los vecinos elijan a sus representantes porque si cambiará que hoy el municipio pasa a tener un papel protagónico en la política de descentralización y de desarrollo del departamento. Trabajando permanentemente al lado de las direcciones y tratar de errarle lo menos posible. Porque las políticas generalmente partían desde el centralismo, desde lo que era la intendencia por ejemplo y de repente se le erraba. Porque las necesidades del territorio eran otras, creo que las políticas y la mejor forma es en el plano horizontal, que nazcan desde el territorio y que puedan trabajar junto a los técnicos. El territorio debe generar los cambios así que estamos en muy buen camino. Hemos avanzado y mucho, lo podemos ver en nuestro departamento y lo que es nuestro municipio donde participa un colegiado que por suerte es muy democrático, están representados todos los actores políticos y por encima de todo está el interés común más allá que cada uno tiene una línea a seguir, y es correcta. Cuando hablamos allá por

2015 empezamos a transitar el segundo período, los vecinos de Pando eligieron. La consigna de nosotros fue siempre que los más infelices sean los más privilegiados y en ese camino vamos y bien. A partir de ahí trabajamos con todos los actores con una mesa de desarrollo local que nace a instancias del municipio, participan desde los productores rurales, el pequeño comerciante, el feriante hasta el gran empresario. Le cuesta, claro, porque somos todos iguales, los caminos a transitar salen de esa mesa y los proyectos salen de esa mesa. Y creo que se empezó a entender que no es fácil, porque en nuestro municipio de Pando la gente que vivía del lado norte caminaba dos cuadras y decía voy a Pando. Porque la vía los dividía, hoy tratamos que ese Pando norte esté integrado al resto de Pando. Hoy es Pando, las políticas sociales llegaron a ese barrio, que era un barrio con mucha marginación. A título de ejemplo, más allá que la sigue existiendo, allá por 2008 en el gobierno del Dr. Carámbula se empieza con un plan de consolidación del Pando norte, es donde están los prostíbulos de Pando, con la mayor cantidad de asentamientos. Hoy luego de ese gran proyecto que se está ejecutando y que sabemos que demora, se han realojado una cantidad de asentamientos. Hoy tenemos dos realojos de asentamientos, vamos a pasar al tercero. Y es la política pública que debe llegar a todos, podemos decir también que Pando tiene varias plazas. La plaza Constitución frente al municipio. Y la más vandalizada es la plaza del centro de Pando. La plaza del barrio Estadio, que en su momento tenía sus asentamientos y los sigue teniendo, los vecinos se apropiaron y la defienden porque aparte tienen una policlínica en las mejores condiciones. Tienen la unidad de violencia doméstica y a corto plazo tendrán un Caif. Es el tránsito que debemos tener, y eso nace también con el trabajo de todos los actores sociales. Creo que la mesa de desarrollo hoy es la que genera los mayores impulsos porque trabaja en cuatro líneas. Un Pando productivo, cultural, patrimonial y turístico.

Y donde a corto plazo vamos a tener en comodato la estación del ferrocarril que es medular porque esa estación está a 30 kms del puerto de Montevideo. Pensamos que a través del ferrocarril se pueden conocer e implementar líneas turísticas donde ya hay alguna funcionando pero que la idea es que en esa estación tengamos un museo, la información y donde de ahí salgan los distintos circuitos que se trabaja en eso. Y bien, me gustaría que Andrea porque esto está todo fuera de protocolo porque somos así, Andrea está permanentemente trabajando al lado nuestro y algunos tienen una cantidad de datos que ella los podría dar a conocer, y que diera sobre nuestra mesa de desarrollo.

SEÑORA. – Pertenezco a un equipo técnico que por concurso integramos varios técnicos de varias organizaciones estatales, hemos tratado de acompañar los procesos que los territorios van generando. Cuando cambian los gobiernos los procesos que se acuerdan con la ciudadanía, que puedan permanecer, porque algunos procesos son de mediano o largo plazo. Así acompañamos algunas mesas en varios de los municipios, algunos acá presentes. En la mesa de Pando por el contexto que decía el alcalde se planteó dos objetivos. Por un lado esto que él decía, Integral y Participativo. Por otro lado, el de poder frente a una situación de contexto donde las unidades productivas vienen decayendo, estamos en una etapa donde hay que hacer

una renovación productiva allí, las bodegas en particular decían qué hacemos, y estamos tratando de vincular los caminos de identidad productiva turística. Se logró un paquete turístico que funciona desde el mercado, bodega e industria, y se trabaja con la construcción de otros caminos. En esta mesa de Pando lo otro que para el Pando Integral lo que se ha definido es un circuito que una todo Pando y poder tener algunas infraestructuras que acerquen. Que la gente que diga que va a Pando tome conciencia que pertenece. Y luego están los 230 años, tratando de potenciar todo con una Pando Integra, en el parque de Pando. Se va a tratar que todo esto se ponga en valor y se invite a la ciudadanía a participar. Hay otras mesas, la de Atlántida, de Paso de Carrasco, la de desarrollo empresarial de Ciudad de la Costa, la de Nicolich y la mesa de Toledo que tiene 8 años de funcionamiento. Lo bueno de este dispositivo es que permite que en un plano horizontal los vecinos puedan tomar la decisión hacia dónde quieren ir y los que somos funcionarios públicos podamos trabajar para que eso salga. Un dispositivo con día y horario fijo, con un dispositivo comunicacional de convocatoria y devolución de las actas de lo que allí acontece para ir monitoreando que los objetivos se van cumpliendo. Por otro lado una cartera de proyectos donde ahora que todo es concursable poder ir viendo qué proyecto se presenta, y así estar preparados para presentarse.

SEÑOR PÉREZ. – La mesa de desarrollo local va a generar el impulso de algunas transformaciones porque tenemos grandes dificultades en el área de los vinos, hoy ya la reconversión es necesaria y muy necesaria y tenemos en la zona unas cuantas bodegas que ya han apostado a eso. Consideramos que van a poder ofrecerse y conocer. También tenemos establecimientos que incluso muchos de esos son reservas de fauna. No los conocen ni los vecinos de Pando, a veces. Porque históricamente nuestra zona siempre ha estado un poco alejada de la capital, y creo que con este nivel de gobierno logramos que se ponga más oreja. Yo estoy convencido que hay que seguir municipalizando todo el país, donde sea el territorio el que genera sus políticas. Tenemos un permanente contacto con el resto de los municipios, con Nicolich, Barros Blancos, Empalme Olmos, Atlántida. Con Ruben Moreno estamos en permanentes contactos porque nos une la misma ruta, tenemos el Polo Tecnológico en Pando, Espacio Ciencia, y el propio industrial y comerciante sabe que tiene herramientas que son gratis, que las pueden usar. Y el municipio no solamente debe estar para las calles y luces, si solo venimos a eso estamos errados. Hay cosas más profundas, como educación y salud, la vivienda, pero por encima de todo eso que se distribuya la riqueza. No apostamos a que haya empresarios débiles, apostamos a que los empresarios sean fuertes, que tengamos empresarios consolidados, porque hay que distribuir la riqueza y la mejor forma es esa. Y los que fuimos trabajadores de fábrica nunca quisimos gremios ni empresarios débiles, queremos que se crezca pero juntos. Por eso seguimos pensando que como arrancamos allá por 2015, los más infelices sean los más privilegiados. No nos podemos olvidar, porque a veces nos olvidamos. Y allá desde el 73 hasta el 85, muchos saben que era hasta subversivo decir esas palabras y estamos convencidos que tiene total vigencia. Un gusto, y por encima de todas las cosas debemos defender nuestras democracias y estos espacios democráticos de verdad.

(Aplausos)

SEÑORA GARCÍA. – Gracias por esta rica experiencia desde Pando, Canelones. Vamos a dar la palabra al Sr. José Don Carlos, que viene desde Minas Gerais, Brasil. Es graduado de administración y matemático, y secretario de desarrollo económico y tecnología en el Municipio. Hablará sobre Itabira HUB, primer coworking público. Adelante.

SEÑOR DON CARLOS. – (En portugués). Buenos días, soy secretario de Desarrollo Económico de la ciudad de Itabira, Minas Gerais. Estamos localizados en Brasil, en el estado de Minas Gerais, Itabira está a 5 kms de Belho Horizonte, la capital. Tenemos un espacio de coworking destinado al fomento de empresas. Allí nace una de las principales empresas de Brasil y del mundo, con esta mayor carga del mundo. Itabira es una economía dependiente de una única actividad productiva, el hierro. Buscamos mucho esa diversificación económica y hemos visto que la minería de hierro es una única zafra, es finita y puede acabar. Nuestra población es de 128 mil habitantes, el PBI de 32 millones y realmente depende de la minería para sobrevivir. Debemos buscar otras actividades productivas y en ello Itabira busca educación, innovación, ciencia y tecnología, turismo y agro negocios.

Estuvimos trabajando mucho con el poder público, academia y emprendedores para que podamos alcanzar ese desarrollo. Tenemos campus universitario, fomenta nuestra inteligencia y conocimiento. Hemos desarrollado allí varias prácticas de innovación, tenemos una comunidad compuesta por estudiantes donde desde varias facultades hemos recibido trabajos de ubicar a Itabira al mundo. Y pasar a ser una referencia en innovación y tecnología. Pasaremos un video sobre Itabira.

(Video)

Tecnología e innovación, start ups, donde varias actividades son realizadas durante la semana generando negocios y empresas para que se puedan desarrollar.

(Video)

Tenemos la asociación con Cebrae, y así nacieron muchas empresas start ups, que comenzaron su trabajo en 2017 y con ellas la colaboración y confianza creativa, estamos creando en Itabira una nueva diversificación a través de Itabira HUB. Nuestra experiencia puede ser compartida con otros municipios, es un espacio que antes no era aprovechado por el municipio y allí la gente logró colocar varias empresas para desarrollar sus empresas. Es el 1º hub público, el segundo coworking de Brasil, y el primero del estado. Unas salas que estaban ociosas, colaboración con las universidades y servicio de apoyo y también tenemos nuestro potencial en la ciudad, con empresas que ya están funcionando en este local. Empresas con base digital, están fomentando todo ese potencial. Nosotros creemos que esta acción de innovación genera empleo y desarrollo, renta para el municipio y para el gobierno. Dentro del programa ciudades sustentables y los objetivos del ODS, esta iniciativa de Itabira HUB inició con pocas empresas y hoy tenemos más de 20 empresas funcionando,

con trabajo decente e innovación, en sociedad con el poder público y los emprendedores. Este HUB está inmerso en el Brasil, nos han consultado desde muchas ciudades para implantar ello en sus lugares, es un honor para nosotros. O sea, la gente cree que puede fomentar este espacio. Es un local que comenzó para 20 empresas y ya están apareciendo más de 40 empresas para ser instaladas en el local y vamos a tener que ampliar ese espacio.

Es para mí un honor estar participando de este evento y representando a mi ciudad, a Itabira, es una honra está aquí compartiendo este momento con esta mesa tan rica y este pública tan agradable. Muchas gracias.

(Aplausos)

SEÑOR BESOZZI. – Ahora lo que se pretende es abrir un debate en el que todos participen y hagan algunas consultas a los diferentes que han disertado en este simposio. Así que estamos a la espera de las consultas o participaciones, o bien plantear dudas que quedaron por allí.

SEÑORA GARCÍA. – Tenemos una pregunta al fondo, por favor, pedimos que sean breves para facilitar y esperemos que se animen otras personas a participar.

SEÑOR CLELIO. – Soy Clelio, prefeito de Don Feliciano en Rio Grande, de 15 mil habitantes, que tiene una realidad muy parecida a Santa Clara. Quería preguntar al prefeito en la medida que nuestra ciudad también tiene necesidad de nuevos mercados y nuevas alternativas, sobre todo para los agricultores, y usted habló del desarrollo de la agricultura sustentable con base de producción orgánica. Me gustaría que hablar un poco sobre la construcción de mercados. Es nuestro desafío, producir pero cómo vender, cómo colocar. El trabajo de hacer que esa producción llegue al consumidor y los mercados.

SEÑOR. – (En portugués) Es un programa que desarrollamos en la comunidad de Santa Clara. Tiene como objetivo fomentar la producción orgánica, saludable, y buscando la sustentabilidad del municipio. En ese contexto nosotros conseguimos hace un año, lanzado el 29 de junio de 2017, y estamos en la fase de la certificación de productores. Son 30 familias en localidades del área rural, que están produciendo más de 80 especies de productos sin utilización de agrotóxicos ni de fertilizantes artificiales. El mercado no es mayor problema. Existe mercado. La producción es identificar productores que unan tres factores. Competencia, compromiso con producir producto orgánico, no puede ser visto como hobby, tiene que ser profesional. Y un tercer aspecto, es la apropiación de buen carácter. La credibilidad del producto es fundamental para el desarrollo del negocio. Cualquier tentativa de colocar algún tóxico puede acabar con el programa de todas las familias, entonces la credibilidad es importante. El mercado cuando iniciamos, comprometimos toda la red municipal de educación, todas las escuelas son abastecidas con productos orgánicos. La prefectura compra toda la producción para las 5 escuelas. Y la otra parte, los sábados por la mañana creamos la feria municipal agroecológica, desde las 9 a las 13 horas, todos los productores tienen un espacio para comercializar directamente con los consumidores locales, con la

población. El proyecto está siendo un éxito. El mercado, entonces, no hay problema. Existe un nicho muy grande para comprar productos con valor agregado.

SEÑORA DIVERIO. – Ruth Diverio del municipio de Pando. Quedé muy interesada en el proyecto de Costa Rica, en esa autonomía para generar esos acuerdos con un banco. No me queda claro cuál es el sistema para que un alcalde pueda llegar a ese tipo de acción.

SEÑOR CHÁVEZ. – En realidad son bancos estatales y a nivel legal, todo lo que es la administración pública en el país, usted puede hacer convenios con la banca estatal sin necesidad de hacer contrataciones administrativas que también es una ley. Sería difícil contratar un préstamo con un banco privado. en realidad tenemos eso, la administración pública permite convenios con bancos y otras instituciones. Solamente firmar, ponerse de acuerdo en los intereses y así llegar a un crédito con la banca estatal. Es totalmente legal hacer un convenio con un banco estatal, es banca del Estado. Sí podemos lograr hacer créditos con bancos privados, pero debemos participar a todos los bancos. Con los estatales, simplemente te pones de acuerdo y firmas un convenio.

SEÑORA DIVERIO. - ¿Es colegiada la forma en que ustedes se manejan en la alcaldía? ¿Necesitan apoyo especial?

SEÑOR CHÁVEZ. – Cuando hablamos de una cantidad importante tenemos un grupo colegiado, el Concejo Municipal. En mi caso integrado por 5 personas, de los cuales 4 hay de 4 partidos. Está muy repartido, es muy democrático. Ellos tienen que aprobar el método. El equipo a cargo de la alcaldía presentó el proyecto, y al final es el Concejo que dice sí va o no va el proyecto.

SEÑORA GARCÍA. – Sin aportes adicionales, luego de esta rica sesión en la que me he permitido tomar algunas palabras de las intervenciones que se han realizado y con gran alegría observar como desde diferentes realidades como Brasil, Costa Rica, Uruguay, se están manejando temas tan importantes como es la necesidad de la cultura del cambio, del cambio sustentado sobre la ciudadanía, con la implicación, del entusiasmo y la identidad. Son palabras que en todas las presentaciones han ido surgiendo de una manera o en una lengua. La necesidad de que sientan que tienen valor, que esto podemos hacerlo y que aquí sí se puede. Son expresiones empleadas, imágenes que hemos compartido en esta mesa. La participación es necesaria no sólo para cambiar la manera de gobernar sino para dar sostenibilidad a los programas. Somos cargos electos que tenemos un hacer y un tiempo para hacerlo. La economía y las calles son de los ciudadanos, sin tiempo. La educación, salud y seguridad son temas claves para el desarrollo del hoy y del futuro. Gracias a todos por habernos acompañado en la sesión. Gracias a toda la mesa que me acompaña.

(Aplausos)

SEÑOR BESOZZI. – Muchas gracias a todos, a los disertantes, y de alguna manera pienso que a veces nos cuesta comunicarnos a un público pero pienso que luego habrá posibilidades de que se intercambien ideas entre los alcaldes de diferentes países y puedan comparar las realidades que tenemos. Uruguay está transitando este camino del tercer nivel de gobierno con errores y aciertos, hay muchas cosas por hacer. Muchas gracias a todos.