

Mesa:  
'La Agenda de Cooperación Internacional, Modelos y Programas de  
Financiamiento'  
XII Cumbre de Alcaldes y Gobiernos locales  
Punta del Este – Uruguay

---

SEÑOR ANTÍA. – Bienvenidos todos los presentes en este evento que nos ha dejado muy contento por la enorme posibilidad de encuentro de tantos decisores de gobierno y compartir tantas experiencias, un saludo especial a los chicos que están acá observando del Liceo de Punta del Este y la Escuela N° 5 (aplausos) que vienen a ver qué hacen estos grandotes que se juntan para pensar y sacar cosas de gobierno. Estamos juntando el futuro de ustedes, chicos, y gracias por participar a las docentes y maestras que tuvieron la inquietud de ir formando esas cabecitas.

Estamos presentando a quien va a presidir la mesa, una alta experiencia en municipalidad, presidente de la Asociación Chilena de Municipales, Felipe Delpin, que va a plantear desde su experiencia de coordinar esta mesa, un país que tiene casi 150 años de experiencia municipal, de municipios. Años y años de experiencia solamente trancos en dictadura, otros prestigiosos compañeros que él presentará, saludo a todos, muchas gracias.

(Aplausos)

SEÑOR DELPIN. – Gracias intendente, gracias por estar acá con nosotros y presidir esta mesa y saludar a cada uno de nuestros expositores, en un tema tan importante como es la cooperación, el financiamiento externo que podemos tener los municipios. Saludar a don José Luis Falero, lo hemos visto en la organización viendo que todo sea perfecto, ha funcionado todo bien así que muchas felicidades por esta organización. Al alcalde de Punta del Este, a quien conocimos en otra oportunidad y hemos podido compartir, felicitaciones por todo su trabajo y por esta hermosa ciudad que es Punta del Este y Maldonado. Lo cierto es que nuestro tema que nos convoca es relevante para todos nosotros. Los municipios latinoamericanos generalmente tienen problemas de financiamiento, a veces pensamos en las grandes ciudades que tienen desde el gobierno central o porque son capaces de recaudar mayores impuestos. Hay municipios muy ricos, que concentran la economía. Pasa en Chile, de los municipios que son 345, hay 10 que se financian solos y ayudan al resto. Hay algunos que tienen presupuestos de 300 mil millones de pesos, unos 300 millones de dólares, y otros municipios que tienen 30 millones de dólares y menos, y eso sucede en la gran mayoría de los países de América. Por tanto hay municipios que requieren de la cooperación de organismos extranjeros, o bien de instituciones que puedan ayudar a financiar las inversiones ya sea de sanidad, hablamos de cómo captamos las aguas negras, como instalar agua potable, como poder generar infraestructura en iluminación, vialidad, en instituciones de salud. Hay muchas áreas donde poder hacer la tarea y requieren el financiamiento. Si no está en la comuna, por la pobreza que existe o el Estado no es capaz de proveerlo, se requiere el apoyo de instituciones

mayores. Bancos, o instituciones financieras, agencias de colaboración, de cooperación, de organismos internacionales. Por eso es importante este foro para que las municipalidades, los que estamos en el mundo municipal, conozcamos de experiencias y de fuentes de cooperación. Es relevante saber cómo podemos ir, hacia dónde podemos recurrir y hacia dónde podemos presentar algún proyecto pero también para que los municipios o los países puedan generar cambios en sus leyes. Por ejemplo Chile es un país donde se prohíbe que los municipios puedan adquirir créditos. A mi izquierda está don Carlos Bastón, que es director de Fonplata, y ellos financian proyectos. En Chile no podemos acceder a créditos los municipios, no podemos pagar multas ni intereses. Por tanto debe generar ese cambio y los países donde eso sucede, deben generar esos cambios de manera que se facilite el acceso al crédito.

Presento a quienes nos acompañan en este panel, a la Sra. Fiona Little John, oficial de asuntos económicos de la Cepal. Don Juan Carlos Hernández, director general de Urbaser para México, el Sr. Chi Yon Yung, sub director general del departamento de América y Oceanía de la Asociación de Amistad del Pueblo Chino con el extranjero. Clelia de la Fuente, delegación de la Unión Europea en Uruguay, Don Antonio Fuentes, gerente de Felcode, Extremadura, España y Don Carlos Bastón, consejero legal de Fonplata.

SEÑORA LITTLE JOHN. – Gracias, buenas tardes. Para compartir un poco el trabajo que hacemos en Cepal en cuanto a cooperación técnica con las ciudades y países. Como institución Cepal no provee financiamiento, no puede hablar de inversiones pero lo que sí hacemos es que trabajamos en triangulación con agencias y organizaciones de cooperación. Como institución proveemos mucha asistencia técnica, tanto a países como a ciudades y gobiernos subnacionales que lo pidan. Y junto con socios buscamos la forma de financiar ciertas actividades dependiendo de las necesidades y lo que se pida desde los países o ciudades. Voy a dar el contexto de las áreas temáticas que trabajamos ahora, para que sepan que Cepal está comprometida a apoyar a las municipalidades en temas de desarrollo urbano. Nuestro plan de trabajo se enfoca en el seguimiento, lo que viene después de Habitat III, trabajamos en el marco de la nueva agenda urbana en la región y la dimensión urbana de los ODS. El énfasis ahora es implementación local y facilitar el diálogo entre entidades locales con el gobierno nacional también. En los últimos años, luego de la reunión de Habitat III y de la nueva agenda urbana, se reconoció la necesidad de aterrizar la nueva agenda, es una larga lista de cosas pero no mucha idea de cómo se hace. Desde Cepal se vino trabajando en proceso consultivo con representantes de ministerios, de gobiernos locales, de la academia, sociedad civil, un proceso para tratar de crear unos instrumentos más tangibles para ayudar a aterrizar esta agenda y traducirla en acciones más concretas. Se vino desarrollando este documento, el Plan de Acción Regional, fue lanzado en febrero luego de un proceso largo de consulta pública abierta en la web de Cepal. Es un documento base de nuestro trabajo al momento en el tema urbano. La idea de ese documento es proveer a los países y ciudades de la región y administraciones locales una hoja de ruta de qué se puede hacer para en realidad trabajar hacia la implementación de los ODS. Se basa en varios ejes de acción, de nacional a local, marcos legales, implementación

local, mecanismos de monitoreo y de finanzas municipales. La idea de este instrumento es que sea flexible, adaptable a las realidades locales y que se pueda leer desde perspectivas sectoriales. Es más transversal, estructural, pero se aplica a varios sectores. Dentro de este contexto de este documento ahora se está iniciando un programa de cooperación técnica con países y ciudades que han venido solicitando para apoyar a la localización del documento y traducirlo en acciones concretas. Trabajamos en triangulación con agencias, en casos pilotos de ciudades que han solicitado el apoyo, se ha trabajado en conseguir financiamiento en algunos casos, sectorialmente enfocados o en distintos temas. Por ejemplo, con la cooperación alemana en 3 ciudades de Colombia, Chile y Brasil, en temas de resiliencia urbana. Ayudamos a la planificación

Este programa la idea es que a más largo plazo se aumente el estudio de casos para tener material replicable para otras ciudades y países de la región. En este contexto se desarrolla una plataforma virtual, todavía no está lanzada pero estamos en proceso de construirla y les invito que la vean. En verdad trabajamos sobre el potencial que tenemos en la región de compartir entre pares, se pueden hacer alianzas entre ciudades de la región. Vemos mucha cooperación entre ciudades y entidades subnacionales que pueden compartir sus experiencias para replicarlas en muchas realidades parecidas o distintas. Cepal es ese vínculo y crear una plataforma virtual que sea instrumento para cooperación entre pares y centralizar experiencias e iniciativas y prácticas de la región para que se tenga una base de conocimiento centralizada de donde podamos aprender. Y facilitar un poco este intercambio de iniciativas. Se viene trabajando al momento junto con la Minurvi y ONU Habitat. Es una plataforma de temas más estructurales en desarrollo urbano. Se realizarán programas de asistencia técnica, talleres, capacitaciones para fortalecer. Mucha cooperación técnica.

En conclusión quisiera extenderle a todos una invitación a participar en Chile, en octubre, la conferencia de las ciudades número 2. Son conferencias iniciadas el año pasado. Cada año la idea es tener una conferencia de este tipo que se enfoquen en áreas sectoriales. Las sesiones serán disponibles a través de la web, en vivo. Muchas gracias desde la Cepal estamos para apoyar el trabajo que se viene realizando a nivel de municipalidades.

SEÑOR DELPIN. – Gracias Fiona, la Cepal está comprometida con el apoyo a las municipalidades, incentivar el diálogo entre municipios y gobiernos que a veces cuesta tanto. Las cosas importantes, la creación de la plataforma virtual donde ciudades y municipios pueden exponer sus experiencias exitosas y ser conocidas por todos. Y también la invitación a la conferencia de las ciudades, el 15 de octubre en Santiago, toda la semana a partir del 15 de octubre.

Le damos la palabra a Don Carlos Hernández, director general de Urbaser.

SEÑOR HERNÁNDEZ. – En nombre de Urbaser el agradecimiento por esta cumbre, gracias a la organización y dirección de Flacma por esta oportunidad. Gracias a Uruguay y a Punta del Este, un lugar precioso. Para Urbaser es importante participar en estas cumbres, principalmente por el soporte a los

municipios y el trabajo a reconocer por lo que hacen en gestión de residuos en general, siempre en sostenibilidad y medio ambiente, cuidando el planeta al día de hoy y para el futuro de los jóvenes. Urbaser es una empresa privada multinacional que está muy implicada en estos proyectos. A nivel financiación trabajamos con los municipios, en asociaciones público privada fundamentalmente. Nuestro objetivo como empresa privada es crecer, es el negocio, es la parte que me toca a mí, pero la idea es empezar por lo local a nivel internacional con el fin de ayudar al ciudadano para mejorar los servicios de que dispone.

Confiamos, nuestra filosofía dentro de lo que son servicios urbanos de residuos, pasar de la cultura de usar y tirar, a tirar y usar. El concepto de residuo al concepto de recurso. Ayuda a financiar proyectos y facilitar la gestión de los municipios. Urbaser se funda en 1989, pasa por varios procesos de compra, fusiones, tenemos la historia ahí para no aburrirlos muchos. En 2004 se hace un grupo muy fuerte cargo de la empresa y en 2007 el fondo de capitales chinos pasa a hacerse con el control de la empresa.

Soy el director general de Tecmed en México, una de las filiales de Urbaser y podemos ver cómo se asocian hasta tener prácticamente el mismo logo. Nos dedicamos a servicios urbanos y tratamiento de residuos en general, principalmente es un servicio al ciudadano. Son servicios que los municipios deben prestar para incrementar la calidad de vida y nosotros lo que prestamos son nuestras experiencias y conocimientos a los municipios para conseguir de forma óptima estos servicios para los mismos. Tenemos recolección de residuos, limpieza de parques, jardines, zonas verdes, gestión del agua, abastecimiento de agua potable, cloacas. Ayer un compañero presentó un caso de éxito en una sala, el municipio de Misiones en Argentina, que da servicio a los municipios de Posadas, estamos abasteciendo de agua potable a una población con un éxito importante en los últimos años. Limpiamos calles, toda la gestión de servicios urbanos somos capaces de hacerlo, gestión de agua, tratamiento, relleno sanitario, compostaje, aprovechando los residuos que nos suministra la basura y lo que nos permite ésta.

Los servicios urbanos supone alrededor del 60% de la compañía y lo que es tratamiento de residuos el 40%. Estamos presentes en 25 países a nivel multinacional. Podemos ver los datos ahí, en 22 países tenemos recolección de residuos, en otros la gestión del agua, en 13 países tenemos plantas de tratamiento instaladas y nos encargamos de la gestión de residuos industriales. Tenemos tecnología propia para estos servicios de recolección, en cualquiera de sus modalidades. Ejemplos de lo que somos capaces de hacer. Ciclo del agua con la gestión integral hasta el caso de Samsa, abastecimiento de agua potable. Jardinería, riego, arbolado, gestión de espacios verdes, estos son los contratos más importantes que tenemos a nivel mundial destacando Buenos Aires y Santiago de Chile. A nivel de tratamiento somos líderes mundiales con muchos contratos a ese nivel, en gestión integral del tratamiento de residuos.

Hay ejemplos de estaciones de transferencia, se habla mucho de los problemas a nivel local, hay municipios muy grandes con muchos habitantes, otros un poco más pequeños, municipios chicos, y no todos tienen los mismos

recursos para hacer frente a la gestión de residuos de forma correcta. Sí encontramos que la solución fácil pasa por hacer una recolección de cualquier manera y llevar el residuo a un tiradero, y cuando hablamos con los municipios nos comentan la realidad de sus problemas. Lo que buscamos es darles una solución óptima a sus problemas. Hago énfasis en las estaciones de transferencia porque estas estaciones pueden suponer una solución a este tipo de municipios. Las distancias influyen mucho, las economías de escala también a la hora de valorar un proyecto, y estaciones pueden acercar ese tratamiento a cada municipio para luego llevar a una estación más grande en donde la economía de escala nos favorezca para ofrecer una tarifa más económica. Es decir, más que una empresa de servicios somos una empresa de soluciones. Los municipios se acercan con los problemas que tienen a nivel de gestión de residuos y nos metemos en las tripas del municipio para ver de qué partidas podemos disponer y cuál es la situación óptima para ofrecer la solución.

Con gusto les expondremos un poco en nuestro stand, pues tenemos plantas desde muy grandes que somos capaces de quemar residuos para abastecer de energías a municipios colindantes, otras pequeñas, siempre adaptándonos a las necesidades. Ejemplos también de contratos que tenemos a nivel mundial de tratamiento, de plantas. Y poco más por mi parte. Sé que mi exposición no tiene mucho que ver con el tema, sí nos gusta estar cerca de los municipios y trabajar a nivel local como forma de hallar solución a los problemas y ofrecer nuestra experiencia sobre todo a nivel financiación, que somos capaces de poder financiar determinados proyectos de los municipios para seguir avanzando en la gestión.

(Aplausos)

SEÑOR DELPIN. – Es una empresa con el negocio de poder tratar la basura, y planteabas que el concepto es pasar de tirar la basura a que sea un insumo que permita generar. En América Latina hay países más adelantados que otros, y otros que estamos más atrasados en el reciclaje de los residuos, y ahí las empresas de gestión de basura tienen mucho que hacer en el apoyo a los municipios.

Le damos la palabra al Sr. Yon, sub director general de la Asociación de Amistad del Pueblo Chino.

SEÑOR YON. – Buenos días, somos un grupo de China, un país lejos de América Latina. Represento una organización llamada de la Amistad del Pueblo Chino con el extranjero. Esta asociación fundó en 1954, constituye una organización popular a nivel nacional con oficina central en Beijing y sucursales en todos los municipios y provincias de China. Ha establecido una relación de amistad con más de 500 organizaciones e instituciones en más de 157 países. Los proyectos auspiciados son varios, un trabajo importante es que nos encargamos de la organización y administración del hermanamiento de las provincias entre China y extranjero. De momento se ha hermanado con más de 2450 ciudades pares entre China y extranjero. Con América ocupa un porcentaje no muy alto, de los 2450 solamente tiene 200 pares, por eso tiene mucho futuro, mucha potencialidad para desarrollar en este tema. En el tema

de la hermandad de ciudades, me parece que tiene mucho futuro lo cual será compartido en conocimiento mutuo entre países del mundo. Ciudades hermanas sirven como plataforma importante de compartir experiencia de administración urbana. Como ejemplo, el caso de Uruguay. Porque algunas intendencias de San José, con la cuarta ciudad en importancia de China. Se puede establecer una relación de hermandad, han mantenido muchos contactos en el tema político, económico, cultural, etc. Además de tener muchas visitas recíprocas y apoyan mucho ambas ciudades en el tema económico. Una empresa muy grande de vehículos, de China, ha establecido su fábrica en San José. Ellos han mancomunado buena relación, muy estrecha, en educación y cultura porque muchos grupos culturales de San José han visitado Chunchin. El sistema de esta hermandad de una ciudad de América Latina con China, es un sistema importante pero simple. Igual que una relación de hermandad muy parecida como un matrimonio. Primero tienen que conocerse, por eso nuestra asociación juega un rol importante, cada quien busca su novio y novia, luego necesita un tiempo de conocimiento. Hay que visitarse mutuamente porque la familia de la novia visita a la familia del novio, por eso cuando llevan tiempo de ambos lados, se llevan muy bien y dan otro paso. Para desarrollar una relación legal, hacer un registro y por eso llega el proceso de firmar un convenio de memorándum. Ellos ya oficialmente como novios, entonces luego de ese acuerdo, pueden poner contenido más concreto, por ejemplo la universidad de esta ciudad quiere mandar algunos alumnos a una ciudad china para estudiar mandarín o enseñar idioma castellano. Por eso también que si un grupo de fútbol de San José visitan a Chunchin a ayudar a los chinos a elevar el nivel de fútbol, allá necesitamos mucho apoyo en el nivel deportivo de fútbol. Lleva un tiempo de esto, ambos lados y las familias dicen que nos llevamos bien, queremos casarnos. Llega el momento de firmar oficialmente acuerdo. La provincia de China necesita permiso de nosotros, y jugamos como el buró de registro. Ellos van al registro civil para hacer papeles legales. Luego de esto, oficialmente ya estableció la relación oficial. Se comparten experiencias, se pueden visitar. Por eso funciona un papel importante para ambos lados, conocerse y apoyarse mutuamente. Igual que el matrimonio, que no marcha muy bien para toda la vida, a veces se encuentran problemas. Hay oportunidades de pensar nuevamente, o si piensan que no pueden llevarse más hacia adelante, termina esta relación. Por eso nuestra asociación juega un papel de que si llevan dos años y no quieren seguir, oficialmente pueden anunciar que termina esta relación de hermandad y buscar otras ciudades o municipios. Muchos amigos de América en esta conferencia nos buscaron, quieren establecer relaciones de hermandad. Por eso estamos aquí, pueden buscarnos, nos mandan email con la información de su municipio, de su provincia, y nos explican qué tipo de ciudad o municipio le conviene o quieren buscarlo, seguramente vamos a contestarles. Jugamos un papel de puente, una relación verdadera que necesita de ambos lados, que desarrollarse y hacerse según su necesidad e interés. Estamos listos aquí, con los delegados, si quieren que la puerta de China se abra para América Latina. Estamos muy lejos, necesitamos un día de vuelo, pero la amistad y la cooperación acortan la distancia entre los pueblos. Es la causa principal del viaje hasta acá. Muchas gracias.

SEÑOR ANTÍA. – Quería hacer el comentario porque tuvimos una reunión en Beijing hace algunos meses, ha sido un permanente trabajador para acercar el gobierno chino con los municipios y esto es un tema interesante para nosotros. China se abre arriba, con los gobiernos nacionales, y está haciendo un enorme esfuerzo en acercarse a las experiencias locales que debemos aprovechar, sobre todo con las dificultades que tenemos para crecer. Nuestro agradecimiento para ellos, que están transmitiendo un mensaje de cercanía con América.

SEÑOR DELPIN. – Nos ha quedado muy claro cuál es el objetivo de la agencia, y estamos dispuestos.

Bien, le damos la palabra a la Sra. Clelia de la Fuente, de la delegación de la Unión Europea en Uruguay.

SEÑORA DE LA FUENTE. – Un saludo especial al intendente Falero, buenos días a todos, a Antía por recibirnos en su casa. Vengo a comentarles y felicitarlos por lo que ha sido, una concurrencia increíble, el resultado de un trabajo duro que han realizado con todo el equipo del Congreso y el Plenario de Municipios. El intendente Falero nos dedicó unas palabras muy especiales al término del Plenario de Municipios, y tal vez me plantea la disyuntiva que tal vez el financiamiento no es el problema principal de los municipios. Teníamos esta oportunidad de hablar sobre acceso a financiamiento para gobiernos locales y no hay tantos municipios presentes en la sala, aunque son importantes los que están presentes.

En el panel anterior, con el Plenario, se planteó que los cambios que podían ocurrir dependían del impulso que tomaran los municipios, quienes asumían el liderazgo de la transformación en el proceso de descentralización. Fueron como palabras dulces a mis oídos aunque provocó reacciones adversas de algunos alcaldes. Fue sonido dulce porque es parte de la discusión que a veces tenemos en el trabajo, yo trabajo en Uruguay y tenemos un proyecto en apoyo al Congreso de Intendentes, y es parte de ese trabajo que hacemos. El acceso a financiamiento de fondos de cooperación no son tan relevantes, la colega de Cepal dijo que no tienen fondos. Nosotros tenemos fondos pero no son tantos, hay que poder aprovecharlos y la finalidad que tienen es contribuir con procesos. No resuelven todos los problemas, pero teniendo en cuenta que pueden ser limitados hay que sentarse a discutir qué se debe priorizar, y sobre todo los que los van a aprovechar se empoderen del proceso para que los recursos sean útiles a los objetivos propuestos. El proyecto que tenemos aquí, 'Gobiernos locales, desarrollo sostenible y equidad' tiene un apoyo de la UE de 1.600.000 euros. Pero ese proyecto ha servido para provocar discusiones a nivel de autoridades locales, entre niveles, Congreso, Plenario de Municipios, para empujar aún más el proceso de descentralización definiendo los roles que deben cumplir cada uno. En la UE el mensaje que traigo es que para la Unión Europea, la misma puede ser un socio estratégico, valora el trabajo y reconoce el rol de las autoridades locales en el desarrollo de los países. Aprobó en 2013 la comunicación, el empoderamiento de las autoridades locales en los países socios para una mejor gobernanza, donde desarrolla el papel que cumplen para avanzar en los ODS y eso comprometió a la UE a trabajar en diferentes

áreas. Apoyar procesos de descentralización, fomentar las capacidades, queremos fortalecerlas y desarrollarlas donde sean más débiles. Y también ante el creciente problema de la urbanización, aportar al desarrollo urbano y sostenible. En esos años para el 2014 – 2020, la UE ha comprometido recursos por más de 420 millones de euros en cinco acuerdos marcos de cooperación con asociaciones de municipios, una de ellas la Unidad de Ciudades y Gobiernos Locales de la cual Flacma forma parte, pero con otras asociaciones como los alcaldes francófonos, en África, el Consejo de Plataformas de Municipios de Europa. La idea es acompañar los procesos de definición estratégica, es relacionamiento a largo plazo, una mirada estratégica de la UE que lo que propongo es acercarse y aprovechar estos acuerdos.

En este período se han apoyado más de 580 proyectos que han beneficiado a más de 70 países. Se han apoyado procesos de descentralización en 18 países, con contribución importante de la UE, uno de ellos ha sido Uruguay. Y entonces con esto quiero decir que la UE tiene un compromiso que no es solo de palabras sino en hechos concretos, con aporte de recursos de cooperación internacional, de ayuda al desarrollo, no reembolsables. Por eso son limitados y debemos ser cuidadosos en su uso. En el año 2017 la UE aprobó un nuevo documento, el Consenso Europeo de Desarrollo, marco que regula la cooperación con países terceros y vuelve a resaltar el compromiso de trabajar con autoridades locales. Vamos a ayudar a implementar las agendas de desarrollo sostenible, aterrizándolas a nivel local. El otro marco internacional que nos orienta el trabajo es la nueva agenda urbana, aprobado en el 2016, que pone el foco en el tema de los problemas de la urbanización y es el otro elemento que orienta el trabajo de la cooperación de la Unión. Se ha elaborado un documento de trabajo que pone el foco de trabajo con los gobernantes locales. Vamos a ciudades inclusivas y seguras, verdes y resilientes, prósperas e innovadoras son los focos de trabajo. Se van a desarrollar diferentes instrumentos de apoyo. Quería comentar que para el futuro en los próximos años, dentro del marco actual de trabajo 2014 – 2020, están previstos recursos para seguir apoyando estos acuerdos con las asociaciones de municipios, pero también vamos a lanzar nuevas convocatorias para presentación de propuestas y están previstos unos 160 millones de euros. En 2018 se lanzará una convocatoria abierta a todos los países, de aproximadamente unos 53 millones de euros, para 2020 la posibilidad de acceso a esos recursos. Se darán cuenta, es competitivo pero no hay peor gestión que la que no se hace.

Estamos en un momento en que todo el tema de la cooperación internacional está siendo revisado, porque el crecimiento no ha sido la variable que determina que la calidad de vida de las personas mejora, o que el bienestar mejora, y los instrumentos que se utilizan se están revisando para ver cómo contribuir a mejorar la equidad en los países. Se discute con otras agencias como ONU y Cepal, cómo podemos mejorar la cooperación en el futuro para que sea más eficaz y contribuya a transformar realidades. En tal proceso el rol de las autoridades sigue siendo relevante y la UE va a seguir apoyando. No está dicha, quiero transmitir un mensaje de esperanza de que habrá nuevas oportunidades y que seguiremos acompañando el proceso de ustedes. Eso va a tener impacto siempre y cuando el proceso sea también promovido e impulsado desde ustedes mismos. Gracias.



(Aplausos)

SEÑOR DELPIN. – Gracias Clelia, el sentido es la ayuda para que nuestros pueblos crezcan. Muchas veces el crecimiento económico no significa el desarrollo equilibrado. Muchas veces se muestran cifras macro, pero con la inequidad hacia abajo. Tiene la palabra Don Carlos Bastón, consejero legal de Fonplata.

SEÑOR BASTÓN. – Gracias a los organizadores, vamos a conversar sobre Fonplata, es un banco multilateral de desarrollo que congrega a los cinco países de la cuenca del Plata. Está trabajando activamente fundamentalmente a partir de su relanzamiento en el año 2011. Pero antes de hablar qué es Fonplata, permítanme un breve comentario sobre el municipio como institución porque en el panel anterior se mencionaba que en el proceso de municipalización hay un inicio que es preexistente a la creación del municipio y que en este momento se lleva adelante sin la participación activa de los municipios en la toma de decisiones. Es cierto, el proceso de presencia del primer Estado fue preexistente al Estado nación. El Cabildo fue la primera presencia de organización del Estado, y ese Cabildo prestaba servicios de asistencia, de seguridad, y de justicia. A que voy con esto, que la presencia del Estado como tal es preexistente al Estado nación y el municipio es heredero de esa presencia, y por esa razón los propios organismos tengamos en la elaboración de nuestra agenda de cooperación que tener en cuenta la participación en el diálogo con los municipios. Tal vez sea un debe que acepto la cuota parte que nos corresponde, pero también es cierto que muchas veces en el diálogo que tenemos con los países, que son nuestros clientes, en los procesos de priorización no tienen o no cuentan con una adecuada participación de los municipios en la propuesta de acción.

Lo dejo como un debe compartido por ambas partes, ahí podemos hacer muchas cosas para perfeccionarlo. A pesar de eso, nosotros como bien decía nuestro colega de Chile, participamos financiando proyectos municipales especialmente en Brasil que es el que más demanda proyectos de desarrollo municipal. En este momento el 100 por ciento de la cartera con Brasil está integrada por proyectos de ciudades, no es el caso extensible a demás países. Fonplata es un organismo creado en 1974, asociado a los países de la cuenca del Plata y brinda financiamiento reembolsable –más que nada- y no reembolsable. No manejamos recursos externos de países donantes, nos manejamos con recursos aportados por los países. Tratamos de devolverle al país con acciones de financiamiento en costos razonables para que le agreguemos valor a cada peso. Por cada dólar devolvemos dos o tres dólares en condiciones ventajosas. Como organismo pequeño tratamos de establecer acciones con otras fuentes, sabemos que por nuestro porte –saltamos de un capital de 500 millones de dólares a un capital de 3000 millones de dólares-, es un salto muy importante en tiempos donde las restricciones fiscales existen, y la devolución de ese esfuerzo se hace a través de financiamiento de proyectos en buenas condiciones. Básicamente el esfuerzo que se hace desde Fonplata y los países es de preparar proyectos en buenas condiciones de financiamiento, con alto impacto, que traten de difuminar sus efectos en zonas de carencias de

recursos, y por lo cual trabajamos en zonas de frontera, en ciudades donde se recibe financiamiento en forma muy baja. Trabajamos en el norte grande de Argentina, donde está comprobado que las fuentes de financiamiento externo son escasas.

Privilegiamos el financiamiento de pequeñas acciones que complementen la ayuda de otros organismos, que brinden adicionalidad en cada caso y sostenida en principios que son la sostenibilidad económica, ambiental y social. La inclusión, y agregar valor para los países miembros, agilidad en la preparación de los proyectos, flujos netos favorables, preservación del patrimonio. Con lo cual los países obtienen un financiamiento con costos razonablemente mejores si salen a los mercados.

La cartera actual de Fonplata, activa de aprobaciones de 1384 millones de dólares, está constituida en un 75,7% por financiamiento a gobiernos municipales, directa o indirectamente. Y si hablamos de la ejecución de esos proyectos tenemos casi un 70% de ejecución a través de actores locales y el resto a través del Estado nacional. Hablamos de una cartera vinculada con el desarrollo municipal, con las acciones vinculadas con la mejora de la calidad de vida de la gente, y de alguna manera generamos esa acción de interfase con el resto de organismos multilaterales para focalizar recursos en dichas áreas. El financiamiento que otorgamos es básicamente reembolsable. Muchas veces una buena idea no le alcanza con ofrecer un financiamiento en buenas condiciones, hay que mejorarla en planificación. Muchas veces levantamos proyectos muy buenos con impactos fuertes, y luego son difíciles de concretar por problemas de formulación, porque faltan estudios, en fin no está maduro. Tratamos de contribuir con acciones de cooperación para mejorar la calidad de esos proyectos que luego serán puestos a consideración de las autoridades nacionales y luego que muchas veces facilita la priorización un buen proyecto. Para concluir, creo que es bueno compartir algunas conclusiones de qué vemos nosotros en estos momentos de restricciones presupuestales y de reducción del espacio fiscal de los países. No hay fórmulas mágicas, y los países toman deudas, igual los municipios. Debemos procurar que sea redituable en impactos favorables de los proyectos. Debemos buscar y ser más creativos, estamos buscando la posibilidad de ofrecer fondos de garantía que faciliten la puesta en práctica de proyectos con financiamiento estatal o municipal y también dándole participación a otra fuente de recursos, ejemplo concesionales de agencias internacionales de Europa, que están justamente respaldando la acción de Fonplata. Por ahí nosotros queremos reiterar el compromiso de la institución que es ofrecer financiamiento sostenible destinado a paliar la brecha de infraestructura que aún existe en nuestros países pues afecta a todos. Muchas gracias.

(Aplausos)

SEÑOR DELPIN. – Carlos señala que muchos de los proyectos son muy buenos, la idea es buena, pero al momento de elaborar el proyecto hay cosas que van fallando. En mi país hay zonas muy aisladas y cuesta que profesionales vayan a trabajar a esas zonas aisladas porque no es atractivo, los salarios a veces no son los mejores y falta apoyo técnico. Por tanto la

cooperación debe ver con los apoyos técnicos que se puedan generar para la elaboración de los proyectos, y luego que están elaborados se cuente con la vía de financiamiento que también se obtenga de una forma más o menos rápida. Cuando en Chile uno elabora un proyecto lo tiene ya para ejecutar, y cuando lo ejecuta han pasado 4 o 5 años. Entonces los valores calculados en el año 1, al año 4 han variado. Y se adjudica y el que tiene el problema luego es la empresa que se adjudicó la obra en conjunto con el municipio. La plata, el recurso, está muy calzado y a veces las empresas no logran ejecutar y se presenta el problema a la municipalidad.

Muchas gracias Carlos. Tiene la palabra Don Antonio Fuentes, gerente de Felcode, de Extremadura, España.

SEÑOR FUENTES. – Buenas tardes, agradecer al Congreso de Intendentes la invitación para estar aquí presente en este evento y felicitar tanto al Congreso como a Flacma por el desempeño de los talleres. El hecho de que estén presentes aquí a esta hora dice mucho en el sentido del interés que suscita el tema. Provengo de una institución de carácter municipal, gobiernos locales, de una región de España, Extremadura, ubicada en el suroeste del Estado y que está integrada por gobiernos locales. Somos 200 socios, todas entidades públicas, dos gobiernos provinciales, tres mancomunidades y el resto entidades locales. Con una característica, somos predominantemente municipios rurales, con menos de 5000 habitantes. Me acompaña un alcalde miembro de Felcode, de un municipio de poco más de 160 habitantes. Hace 16 años un grupo de municipios de esta región deciden articularse en torno a fondos de cooperación, no es una figura original ni novedosa, la importamos de otros territorios de España que ya funcionaban con base local y la adaptamos a nuestra realidad. Como digo, rural, somos una de las provincias con mayor presencia de núcleos rurales y con el propósito de hacer cooperación con el mundo local, preferentemente latinoamericano. El instrumento es cómo nos consideramos, al servicio de los gobiernos locales de Extremadura para hacer cooperación técnica con los gobiernos locales del área latinoamericana. En estos 16 años hemos ido tejiendo una red de relacionamiento, de vínculos, de compromisos, con entidades locales de 8 países en América. Y el caso concreto de Uruguay con el Congreso desde 2005 a hoy. Nuestro principal activo como fondo, manejamos sobre todo capacidades técnicas. El conocimiento de la gestión pública local, de los socios que integran nuestra institución. En áreas preferentemente rurales donde instrumentos de gestión territorial como las mancomunidades son una necesidad, eso genera una cultura de la colaboración horizontal que intentamos trasladar y compartir con las autoridades locales con que nos relacionamos.

Abordamos básicamente todo lo concerniente en cuanto a asistencia técnica, lo vinculado al mundo local, a la competencia local. Referencia a la mancomunidad, uno de nuestros principales elementos con que trabajamos en servicios públicos. También cuestiones relativas al desarrollo económico local, somos una región agropecuaria con un despegue en los últimos 10 años del turismo rural. Y sobre la base esa construimos nuestra cartera de servicios, de ofertas de colaboración con los socios con los que colaboramos. Somos una entidad autónoma, porque tenemos solvencia financiera. No dependemos de

terceros actores o de otras instituciones, los recursos que manejamos provienen de los propios socios, de los gobiernos, de las cuotas que pagan los municipios y de las capacidades técnicas que ponen al servicio de nosotros estas instituciones. Son instrumentos de los gobiernos provinciales como pueden ser consorcios, se ha hecho referencia a la gestión de residuos sólidos, allí tenemos un consorcio promedio conformado por diputación y municipio para facilitar a pequeños municipios este tipo de servicios, abiertos a la participación de privados. Esa experiencia que funciona la ponemos como parte de nuestra propuesta de cooperación con los socios. Estamos interviniendo, participamos en países como Ecuador, Bolivia, Paraguay, República Dominicana, Salvador, Uruguay, y hemos abierto una línea de colaboración con Santo Tomé y Príncipe. Con una iniciativa de la Unión Europea, no gestionando nosotros directamente los recursos, pero sí apoyando en la elaboración de la propuesta técnica y el acompañamiento en el desarrollo del mismo. Somos una especie de palanca para determinadas instituciones, ayudarlas a elaborar una propuesta y luego buscar la financiación en otras entidades.

Estamos articulados internamente entre 200 socios, pero también articulamos a nivel estatal con otros fondos a través de una Confederación de Fondos y sumando todos los municipios y gobiernos locales representados, hablamos de más de 1200 municipios que forman parte de una red que tiene más de 30 años de experiencia. Sobre un país que tiene algo más de 8000 municipios, una parte importante de gobiernos locales que se articulan para hacer una cooperación estructurada, técnica, de largo aliento, con apuesta de medio y largo plazo y con capacidades técnicas instaladas. En nuestro caso tenemos una oficina técnica compuesta por 4 personas, que dependen directamente del fondo más todos estos equipos técnicos que en régimen de voluntariado, de nuestras administraciones, de las cuales hacemos uso cuando nos relacionamos con los socios. En el caso concreto de Uruguay, venimos trabajando desde el año 2005. Ha propiciado este relacionamiento con el Congreso que en torno a más de 10 intendencias en diferentes momentos, hayan visitado nuestra región para conocer a demanda suya determinados aspectos de la gestión pública, en residuos, en desarrollo económico local, hemos implicado a nuestras empresas. Aspectos como comunicación institucional, igualdad de género, fortalecimiento de capacidades, dinamización deportiva, cooperación transfronteriza, y también hacemos capacitaciones orientada a temas de gestión pública a demandas de los socios con que trabajamos. Quiero en tal sentido resaltar el valor de la red, que no deja de ser la manifestación más palpable de ese objetivo 17 de crear esas grandes alianzas para el desarrollo y que buena muestra de ello ha sido lo que hemos visto con Flacma y todos los actores aquí representados. Gracias.

SEÑOR DELPIN. – Gracias Antonio.

(Aplausos)

